



Министерство за финансии

Биро за јавни набавки



Министерство за финансии

Биро за јавни набавки



Министерство за финансии

Биро за јавни набавки

Јавните набавки со класифицирани информации

м-р Маре Богева Мицовска
Александар Аргировски

Основни принципи

- Транспарентност
- Еднаков третман и недискриминација
- Конкуренција меѓу економските оператори
- Рационално и ефикасно искористување на средствата

Транспарентност

- Пристап до законите и прописите
- Јасни правила
- Можност за прашања и повратни информации
- Намалување на непотребни бирократски оптоварувања
- Јасни и конзистентни информации
- Чесен и праведен третман за потенцијалните економски оператори
- Соодветна и целосна евиденција
- Зголемена контрола врз корупцијата
- Отчетност
- Внатрешна контрола
- Надворешна ревизија

Еднаков третман и недискриминација

- Дискриминација експлицитно забрането
- Забранета дискриминација преку преферирање уникатни карактеристики
- Еднаков третман во сите фази
- Домашна преференца, исклучок од основното правило
- Еднаков пристап до информациите
- Користење на официјалниот јазик на државата не е дискриминација

Конкуренција меѓу економските оператори

- Поттикнување конкуренција
- Предвидливо опкружување
- Извесност за доделување договор
- Објективни критериуми за способност
- Принципот застапен во сите фази на постапката
- Заштита на јавни средства

Рационално и ефикасно искористување на средствата



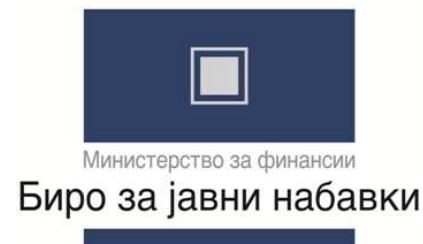
Министерство за финансии

Биро за јавни набавки

- Споредба на резултатот со трошокот
 - Пропорционалност помеѓу трошоците и вредноста
 - Идентичен резултат за пониски трошоци
 - Исти трошоци за подобар резултат
 - Поголеми трошоци за многу подобар резултат
 - Многу помали трошоци за малку помал резултат
-
- Треба да се валоризираат и трошоците на постапката

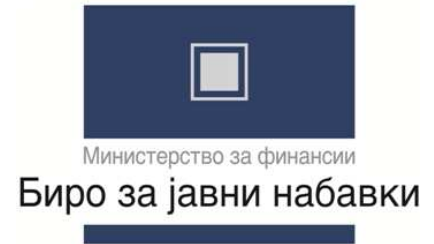
- Како да се реализираат основните принципи во јавните набавки во контекст на прашањето за класифицирани информации???

Закон за јавните набавки



- Се применува од 01.01.2008 година
- Сериозен пристап кон обработка и уредување на правната материја
- Корисен обид за усогласување на македонското и законодавството на ЕУ
- Обид за доследна примена на начелата/принципите, правилата и практиката на ЕУ
- Законска рамка, силна алатка и водич за учесниците

Закон за изменување **и дополнување на ЗЈН**



- Дорегулирање на делокругот на работењето на БЈН во делот на изведување на едукацијата
- Дообјаснување на ОПЈН во поимањето на терминот и неговото користење
- Проширување на основите за поништување на постапката
- Дорегулирање на обврските за користење на електронската аукција
- Други дообјаснувања, допрецизирања и дополнувања на одредени сегменти

Други релевантни закони

- Закон за општа управна постапка
- Закон за облигациони односи
- Закон за државна ревизија
- Закон за спречување на корупција
- Закон за спречување судир на интереси
- Закон за заштита на конкуренцијата
- Закон за безбедност на класифицирани информации

Видови на постапки

- Отворена постапка
- Ограничена постапка
- Конкурентен дијалог
- Постапка со преговарање со објавување
- Постапка со преговарање без објавување
- Барање за прибирање на понуди
- Конкурс за избор на идејно решение

Отворена постапка



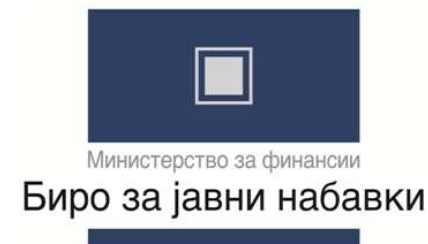
Проценета вредност

- Над 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- Над 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 52 дена
- Претходно индикативно известување – 36 дена
- Користење на електронски средства – може да се намали за дополнителни 5 дена

Отворена постапка



Проценета вредност

- 20.000 - 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- 50.000 - 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 26 дена
- Претходно индикативно известување – нема
- Користење на електронски средства – може да се намали за дополнителни 5 дена

Ограничена постапка



Министерство за финансии
Биро за јавни набавки

- Се спроведува во две фази: фаза на претквалификација и фаза на поднесување на понуди
- Може да се користат електронски средства (електронско понудување преку ЕСЈН)
- Може да се користи електронска аукција како дополнителна фаза

Ограничена постапка

- Договорниот орган може да го ограничи бројот на кандидати кои ќе ги покани во втора фаза
- Минималниот број на избрани кандидати е 5, со можност за помалку кандидати доколку условите го налагаат тоа
- По завршувањето на првата фаза комисијата изготвува извештај за оценување на способноста на кандидатите и листа на квалификувани кандидати

Ограничена постапка

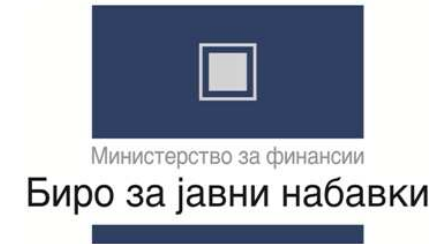
- Договорниот орган е должен да ја испрати поканата за поднесување на понуди до сите избрани кандидати истовремено.
- Договорниот орган не смее во втората фаза да покани економски оператор кој не поднел пријава за учество или не ги исполнил критериумите за способност.
- Договорниот орган ја испраќа поканата за поднесување на понуди во втората фаза заедно со тендерската документација.
- Доколку тендерската документација е достапна преку интернет, во поканата за поднесување на понуди се наведува и начинот за пристап до документацијата

Ограничена постапка

Поканата за поднесување на понуда во втората фаза особено содржи:

- повикување на бројот на огласот,
- краен рок за поднесување на понудите,
- адреса на која се поднесуваат понудите,
- датум и место на отворање на понудите и
- доколку е потребно, дополнителни документи кои економските оператори мораат да ги поднесат со цел да ги потврдат изјавите или да ги дополнат документите поднесени во првата фаза.

Рокови – фаза 1



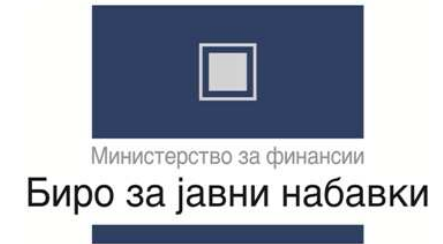
Проценета вредност

- Над 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- Над 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 37 дена
- Забрзана постапка – крајниот рок се намалува најмногу за 15 дена

Рокови – фаза 1



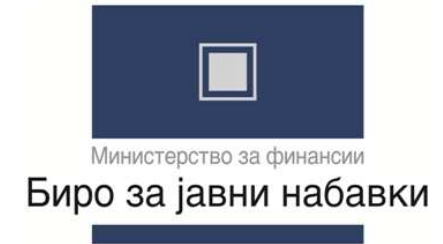
Проценета вредност

- 20.000 - 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- 50.000 - 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 16 дена

Рокови – фаза 2



Проценета вредност

- Над 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- Над 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 40 дена
- Претходно индикативно известување – 36 дена
- Користење на електронски средства – може да се намали за дополнителни 5 дена

Рокови – фаза 2

Проценета вредност

- 20.000 - 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- 50.000 - 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 22 дена
- Претходно индикативно известување – нема
- Користење на електронски средства – може да се намали за дополнителни 5 дена

Преговарање со објавување



Министерство за финансии
Биро за јавни набавки

Проценета вредност

- Над 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- Над 4.000.000 евра за работи

Рокови

- Редовен рок – 37 дена
- Забрзана постапка – крајниот рок се намалува најмногу за 15 дена
- За втората фаза нема рок

Преговарање со објавување



Министерство за финансии
Биро за јавни набавки

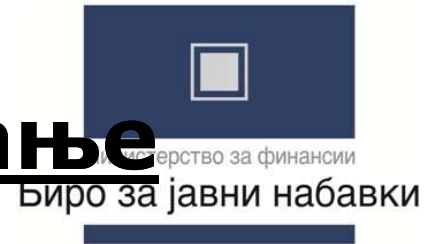
Проценета вредност

- 20.000 - 130.000 (200.000 кај секторски договори) евра за стоки и услуги
- 50.000 - 4.000.000 евра за работи

Рокови

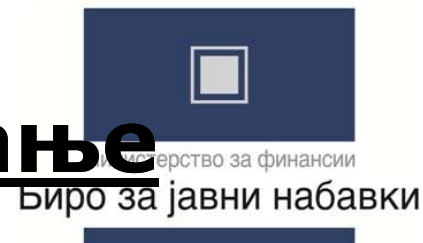
- Редовен рок – 12 дена
- За втората фаза нема рок

Преговарање без објавување



- Претставува исклучителна постапка која може да се користи само во случаите утврдени во законот
- Одлуката и одговорноста за користењето на постапката со преговарање без претходно објавување на оглас ја носи одговорното лице кај договорниот орган

Преговарање без објавување



за набавка на стоки, работи и услуги кога:

- не е поднесена ниту една понуда во отворена постапка или не е поднесена ниту една пријава за учество во првата фаза на ограничена постапка под услов да не се сменети првичните услови на договорот,
- од технички или уметнички причини, односно од причини врзани за заштита на ексклузивните права (патенти и слично), договорот може да го изврши само одреден економски оператор и
- од причини од крајна итност предизвикани од настани кои договорниот орган не можел да ги предвиди и да му се припишат како пропуст, не може да се примени рокот за објавување на отворена постапка, ограничена постапка, постапка со барање за прибирање на понуди или постапка со преговарање со претходно објавување на оглас;

Барање за прибирање на понуди

- Барање за прибирање на понуди со објавување – 14 дена од денот на објавување на огласот
- Барање за прибирање на понуди без објавување – 8 дена од денот на испраќањето на барањето

Прашања за диккусија:

- Кој кај понудувачот треба да поседува безбедносен сертификат?
- Во кој момент од постапката се вади овој сертификат?
- Дали временските рокови за поднесување на понуди се доволни?

Прашања за дискусија:

- Дали подизведувачите треба да поседуваат безбедносни сертификати и во кој момент?
- Како да се објават податоците за цената во случај на безбедносен ризик?
- Безбедносни аранжмани во договорите?

Прашања за дискусија:

- Каде да се објави потребата од безбедносен сертификат?
- Како ќе се применат законските одредби за јавното отворање?
- Како да се употребат исклучоците од примена на законот?

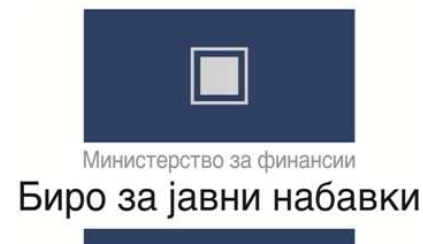
Прашања за дискусија

■ Член 7 од законот???

Овој закон не се применува при доделување на договори за јавна набавка во случај кога:

- *договорот е класифициран со степен „државна тајна“ од страна на надлежен орган согласно со прописите за класифицирани информации или*
- *за извршување на договорот се потребни посебни безбедносни мерки и постапки согласно со важечките прописи.*

Посетете не:



- <http://javni-nabavki.finance.gov.mk>
- <https://e-nabavki.gov.mk>
- <http://www.bjn.gov.mk> (наскоро)